



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน สำนักวิชาการและแผนงาน โทร. ๑๑๘๖. ๑๑๘๗

ที่ กษ ๑๒๑๐.๖/๔๒๔ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง สรุปผลการประชุม ครม. วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรียน ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

ด้วยการประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘ ได้มีข้อแถลงผลการประชุม ครม. ซึ่งกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ได้รวบรวมข้อมูลจาก www.thaigov.go.th โดยสรุปผลการประชุมและมติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จำนวน ๒ เรื่อง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก. จำนวน ๒ เรื่อง

๑. เรื่องที่ ๘ ขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน

๒. เรื่องที่ ๙ (ร่าง) มาตรการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เรื่อง การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของวัดในเขตที่ดินของรัฐ

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ กษ. จำนวน ๔ เรื่อง

๓. เรื่องที่ ๕ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนเศรษฐกิจวัฒนธรรมของประเทศไทยสู่ระดับสากล (พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐)

๔. เรื่องที่ ๑๑ ขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการปรับปรุงคลองยม-น่าน จังหวัดสุโขทัย

๕. เรื่องที่ ๑๒ ขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำปี้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา

๖. เรื่องที่ ๑๖ ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘

โดยมีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก.

สังคม-เศรษฐกิจ

๑. เรื่องที่ ๘ ขออนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน

ครม. มีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ ครม. คณะที่ ๒ (ด้านการต่างประเทศ การคมนาคม การท่องเที่ยว และวัฒนธรรม) ดังนี้

๑. เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคม (คค.) เสนอ ให้กรมท่าอากาศยานนำมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง อนุมัติหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการสร้างทางหลวง มาปรับใช้ในการพิจารณาการจ่ายเงินค่าขนย้าย ค่ารื้อย้ายอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้แก่ราษฎรผู้ถือครองที่ดิน โดยไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยาน ทั้งนี้ให้นำหลักเกณฑ์ที่ได้รับอนุมัติมาใช้ในการจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมเนื้อที่ประมาณ ๑๗๕-๒-๐๖ ไร่ สำหรับก่อสร้างต่อเติมความยาวทางวิ่ง ขยายทางขับและลานจอดเครื่องบิน ขนส่งสินค้าและอาคารคลังสินค้า



Five Decades of ALRO : Securing a Sustainable Future
5 ทศวรรษ ส.ป.ก. ก้าวที่มั่นคง สู่อนาคตที่ยั่งยืน

/พร้อมระบบ...

พร้อมระบบไฟฟ้าสนามบิน ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ตำบลร่อนทอง อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ และโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยานอื่น ๆ ของกรมท่าอากาศยาน ที่มีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกัน โดยมีหลักเกณฑ์ของกรมท่าอากาศยาน ดังนี้

๑.๑ อาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง และต้นไม้ยืนต้น ซึ่งปลูกสร้าง ในที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ที่ดินอุทยานแห่งชาติ ที่ดินสาธารณประโยชน์ และ/หรือที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิอื่น ๆ ซึ่งราษฎรได้เข้าครอบครองทำประโยชน์ก่อนที่กรมท่าอากาศยานจะเข้าดำเนินการสำรวจก่อนมีการก่อสร้าง

๑.๒ พืชล้มลุกที่ยังไม่เก็บเกี่ยวผลซึ่งปลูกอยู่ในที่ดินที่มีหรือไม่มีเอกสารสิทธิเช่นเดียวกับข้อ ๑.๑ จะจ่ายเงินค่าทดแทนให้เฉพาะที่เสียหาย เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยานของกรมท่าอากาศยาน โดยไม่สามารถจะเก็บเกี่ยวผลได้ทัน

๑.๓ ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิทั้งอยู่ในเขตหรือนอกเขตสงวนหวงห้ามของทางราชการ แต่อยู่ในเขตโครงการก่อสร้างหรือพัฒนาท่าอากาศยานของกรมท่าอากาศยานโดยได้ครอบครองและทำประโยชน์มาก่อนที่กรมท่าอากาศยานจะเข้าดำเนินการสำรวจ ก่อนมีการก่อสร้าง

ทั้งนี้ ในส่วนของการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาค่าขนย้าย ค่ารื้อย้ายอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ให้ คค. (กรมท่าอากาศยาน) พิจารณาปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการดังกล่าว โดยเฉพาะในส่วนของผู้แทนกรมท่าอากาศยานเพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการมีความสมดุล ตามความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต่อไป

๒. ให้ คค. (กรมท่าอากาศยาน) ได้รับความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และข้อเสนอแนะของ กษ. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

นายกรัฐมนตรีอนุมัติให้ส่งเรื่องนี้ให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ ครม. คณะที่ ๒ เพื่อพิจารณาในประเด็นขององค์ประกอบคณะกรรมการกำหนดราคาค่าขนย้าย ค่ารื้อย้ายอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก ตามที่เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ

ผลการพิจารณา

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ ครม. คณะที่ ๒ พิจารณารื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๘ มีประเด็นอภิปราย และมีมติ ดังนี้

๑. ความสอดคล้องของหลักเกณฑ์การพิจารณาการจ่ายเงินของกรมท่าอากาศยาน กับกรมทางหลวง

กรมท่าอากาศยานมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ที่ดินเพิ่มเติม เพื่อขยายทางวิ่งและพื้นที่เขตปลอดภัยปลายทางวิ่ง ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยจะต้องมีการเยียวยาหรือชดเชยประชาชนที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างถูกต้อง โดยอ้างอิงจากหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือเกี่ยวกับที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยราชการดูแล เนื่องในการสร้างทางหลวง ของกรมทางหลวง ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งผู้แทนกรมท่าอากาศยานยืนยันว่า หลักเกณฑ์ของกรมท่าอากาศยานที่เสนอ ครม. ในครั้งนี้มีสาระสำคัญเช่นเดียวกับหลักการและวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือฯ ของกรมทางหลวงดังกล่าว

๒. ความคืบหน้าเกี่ยวกับการให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบดูแลและบริหารจัดการท่าอากาศยานบุรีรัมย์แทนกรมท่าอากาศยานตามความเห็นของสำนักงานประมาณ (สปป.)

ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ (เรื่อง แนวทางการให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลและบริหารจัดการ ท่าอากาศยานอุดรธานี ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ และท่าอากาศยานกระบี่ แทนกรมท่าอากาศยาน) เห็นชอบในหลักการแนวทางการให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับผิดชอบ ดูแลและบริหารจัดการท่าอากาศยานอุดรธานี ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ และท่าอากาศยานกระบี่ แทนกรมท่าอากาศยาน และให้ คค. กรมท่าอากาศยาน บริษัท ท่าอากาศยานไทย

จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลัง (กค.) ไปพิจารณาดำเนินการจัดทำ ข้อมูลที่สำคัญเพิ่มเติมให้ชัดเจน แล้วให้ คค. นำเสนอ ครม. ทราบผลการดำเนินการอีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการต่อไป อย่างไรก็ดีตาม ในส่วนของท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างเพื่อขยายทางวิ่ง (Runway) ซึ่งจำเป็นต้องเร่งจัดหาพื้นที่เพิ่มเติมเพื่อก่อสร้างเขตปลอดภัยปลายทางวิ่ง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัย แต่โดยที่พื้นที่บริเวณดังกล่าวตั้งอยู่ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอ หลักเกณฑ์ในเรื่องนี้เพื่อให้กรมท่าอากาศยานสามารถดำเนินการจัดหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

๓. การแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาค่าขนย้าย ค่าร้อยละ อาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก

ให้กรมท่าอากาศยาน พิจารณาปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการกำหนดราคาค่าขนย้าย ค่าร้อยละอาคาร บ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง ต้นไม้ยืนต้น พืชล้มลุก โดยเฉพาะในส่วนของผู้แทนกรมท่าอากาศยาน เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการมีความสมดุลต่อไป

๒. เรื่องที่ ๙ (ร่าง) มาตรการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เรื่อง การพิสูจน์สิทธิ การครอบครองที่ดินของวัดในเขตที่ดินของรัฐ

กรม. มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สคทช.) เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบ (ร่าง) มาตรการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เรื่อง การพิสูจน์สิทธิ การครอบครองที่ดินของวัดในเขตที่ดินของรัฐ (ร่างมาตรการฯ) ตามที่ สคทช. เสนอ

๒. มอบหมาย สคทช. ร่วมกับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรมที่ดิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำคู่มือสำหรับปฏิบัติงาน และแบบฟอร์มที่เกี่ยวข้องตามมาตรการของ คทช. เรื่อง การพิสูจน์สิทธิ การครอบครองที่ดินของวัดในเขตที่ดินของรัฐ ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน

๓. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการพิสูจน์สิทธิที่ดินของรัฐจังหวัด (คพร.จังหวัด) ใช้มาตรการนี้เป็นแนวทางในการพิจารณาพิสูจน์สิทธิให้กับวัดในพื้นที่ทันที

๔. ให้ทุกหน่วยงานของรัฐที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐ อำนวยความสะดวกในการตรวจสอบ และรับรองข้อมูลตามอำนาจหน้าที่ เพื่อสนับสนุนการออกเอกสารสิทธิให้วัดที่เข้าหลักเกณฑ์ตามมาตรการนี้

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ภายหลังการประกาศเขตที่ดินของรัฐ วัดหลายแห่งทั่วประเทศที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวมาก่อน ไม่สามารถดำเนินการออกเอกสารสิทธิตามขั้นตอนปกติได้ สคทช. จึงได้จัดทำร่างมาตรการฯ เพื่อแก้ไขปัญหา วัดที่ครอบครองและทำประโยชน์มาก่อนการประกาศให้พื้นที่นั้นเป็นที่ดินของรัฐ ให้สามารถพิสูจน์สิทธิ ได้อย่างเป็นธรรม ซึ่งจะสามารถนำไปสู่การออกเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินเพื่อธรรมสงฆ์ โดยไม่กระทบ ต่อการควบคุมดูแลที่ดินของรัฐในภาพรวม ซึ่งร่างมาตรการฯ มีสาระสำคัญสรุป ดังนี้

๑.๑ การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของวัดในเขตที่ดินของรัฐ จะใช้การพิสูจน์จาก ๑) เอกสารหลักฐานทางราชการที่มีวันที่ประกาศและระบุเขตวัด ๒) เอกสารหลักฐานที่แสดงการเป็นวัดที่มีฐานะ เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย เช่น ประกาศตั้งวัดของกระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) ตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๔๘๔ เป็นต้น และ ๓) พยานหลักฐานอื่น เช่น แบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) รายงานผลการตรวจสอบหลักฐานที่กรมศิลปากรจัดทำขึ้น เป็นต้น

๑.๒ คพร.จังหวัด พิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินตามหลักฐานและมีมติว่าวัดครอบครอง ทำประโยชน์มาก่อนหรือภายหลังการเป็นที่ดินของรัฐแล้ว และแจ้งผลการพิสูจน์สิทธิดังกล่าวให้วัดและหน่วยงาน ของรัฐที่มีอำนาจดูแลรักษาที่ดินของรัฐดังกล่าวทราบ กรณีพื้นที่วัดได้ทำประโยชน์มาก่อนที่ดินเป็นของรัฐ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในที่ดินของรัฐแต่ละประเภทดำเนินการเพิกถอนสถานะการเป็นที่ดินของรัฐ และให้กรมที่ดินดำเนินการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ต่อไป โดยหากหน่วยงานมีข้อโต้แย้งให้โต้แย้งไปยัง คพร.จังหวัด ภายใน ๓๐ วัน ส่วนกรณีพื้นที่วัดได้ทำประโยชน์ภายหลังที่ดินเป็นของรัฐ วัดจะต้องดำเนินการ

ขอใช้พื้นที่ต่อหน่วยงานรัฐ ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในพื้นที่ดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ คทช. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบร่างมาตรการดังกล่าวด้วยแล้ว

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นชอบ/ไม่ขัดข้อง โดยมีความเห็นเพิ่มเติมบางประการ เช่น ๑) ควรใช้ร่างมาตรการฯ เฉพาะวัดที่ตั้งขึ้นถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น ๒) ควรตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินของวัดให้สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ และ ๓) ควรมีการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้ความเข้าใจในการดำเนินการให้หน่วยงานอื่น ๆ ได้รับทราบ เป็นต้น

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ กษ.

สังคม-เศรษฐกิจ

๓. เรื่องที่ ๕ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนเศรษฐกิจวัฒนธรรมของประเทศไทย
สู่ระดับสากล (พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐)

ครม. มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนเศรษฐกิจวัฒนธรรมของประเทศไทย สู่ระดับสากล (พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐) (แผนปฏิบัติการฯ) และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนปฏิบัติการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่คณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ (คณะกรรมการฯ) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. คณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ โดยมีแผนแม่บทวัฒนธรรมแห่งชาติ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เป็นแผนการดำเนินงานในภาพรวมของประเทศ

๒. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สภาพัฒนาการฯ) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ โดยมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) ดำเนินการเพิ่มเติมในรายละเอียดก่อนนำเสนอ ครม. พิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานปลัด วธ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ตามข้อเสนอแนะของสภาพัฒนาการฯ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับ กษ. ในยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์ความเชื่อมั่นของตลาดโลกต่อคุณภาพและคุณค่าของสินค้าและบริการทางวัฒนธรรมของประเทศไทย โดยมีแนวทางการพัฒนา เช่น ๑) ส่งเสริมให้นวัตกรรมทางวัฒนธรรมและความคิดสร้างสรรค์มีบทบาทในอุตสาหกรรมเป้าหมายแห่งอนาคต (S-Curve Industries) ๒) ผลักดันให้ผู้ลงทุนทั้งในและต่างประเทศลงทุนในอุตสาหกรรมวัฒนธรรมของประเทศไทยมากขึ้น และ ๓) กำหนดกลุ่มอุตสาหกรรมและกลยุทธ์ส่งเสริมแต่ละอุตสาหกรรม ซึ่งในส่วน of กษ. จะเกี่ยวข้องในเรื่องอุตสาหกรรมวัฒนธรรมพื้นฐาน (อุตสาหกรรมอาหาร)

๔. เรื่องที่ ๑๑ ขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการปรับปรุง
คลองยม-น่าน จังหวัดสุโขทัย

ครม. มีมติอนุมัติให้ขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการปรับปรุง คลองยม-น่าน จังหวัดสุโขทัย (โครงการฯ) ตามที่ กษ. เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ปัจจุบันพื้นที่ลุ่มน้ำยมยังไม่สามารถบริหารจัดการภายในลุ่มน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากไม่สามารถสร้างเขื่อนกักเก็บน้ำขนาดใหญ่บริเวณตอนบนของลุ่มน้ำยมส่งผลให้เกิดปัญหาอุทกภัยในฤดูน้ำหลาก และปัญหาภัยแล้งเป็นประจำ สร้างความเสียหายไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่ลุ่มน้ำยม จังหวัดสุโขทัย กษ. โดยกรมชลประทานจึงได้วางแผนการดำเนินโครงการ ๒ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการปรับปรุงคลองชักน้ำแม่ยมฝั่งขวา จังหวัดสุโขทัย (ครม. มีมติอนุมัติโครงการ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ และปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ) และ ๒) โครงการปรับปรุงคลองยม-น่าน

จังหวัดสุโขทัย (โครงการฯ) (กรม. มีมติอนุมัติโครงการ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ และ กษ. ได้เสนอขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการมาในครั้งนี้) โดยเป็นการตัดยอดน้ำบางส่วนออกจากแม่น้ำสายหลักและควบคุมปริมาณน้ำที่ไหลผ่านตัวเมืองสุโขทัยให้คงเหลือประมาณ ๕๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ซึ่งเพียงพอกับศักยภาพของแม่น้ำยมในบริเวณตัวเมือง

๒. ในครั้งนี้ กษ. ขอให้นำเสนอ กรม. พิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการฯ ดังนี้

๒.๑ ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการจากเดิม ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๖๗) เป็น ๘ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๗๐) เนื่องจากสาเหตุการจัดหาที่ดินเกิดความล่าช้า สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ผู้รับจ้างประสบปัญหาขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ และไม่สามารถเคลื่อนย้ายแรงงานเข้าสถานที่ก่อสร้างได้ รวมถึงการบริหารจัดการน้ำระหว่างก่อสร้าง โดยในช่วงฤดูน้ำหลากมีความจำเป็นต้องใช้คลองยม - น่าน ในการระบายน้ำจากแม่น้ำยมลงสู่แม่น้ำน่านเพื่อป้องกันอุทกภัยที่จะเกิดขึ้น ส่งผลให้ไม่สามารถปฏิบัติงานก่อสร้างได้ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว

๒.๒ เพิ่มกรอบวงเงิน จากเดิม ๒,๘๗๕ ล้านบาท (มติ กรม. เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓) เป็น ๓,๐๖๙ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๑๙๔ ล้านบาท) เนื่องจากสาเหตุราคาที่ดินสูงกว่าราคาประเมินเบื้องต้น และการปรับค่าชดเชยที่ดินให้สูงขึ้นเพื่อให้ราษฎรที่ได้รับผลกระทบยอมรับค่าที่ดิน และการปรับแบบก่อสร้าง และการเพิ่มเติมอาคารประกอบเพื่อให้สอดคล้องกับการใช้ประโยชน์และลดผลกระทบต่อราษฎรในพื้นที่

ทั้งนี้ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นชอบ/ไม่ขัดข้อง ตามที่ กษ. เสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม เช่น สงป. เห็นว่าสำหรับภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น เห็นควรให้กรมชลประทานจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีรองรับตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป รวมถึงเร่งรัดดำเนินการโครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ และ สททช. เห็นว่า กษ. (กรมชลประทาน) ควรเร่งดำเนินการโครงการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่เสนอเพื่อให้เป็นไปตามมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม และระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณ พร้อมทั้งให้รายงานความก้าวหน้าของโครงการต่อ กนช. ทุก ๖ เดือน

๕. เรื่องที่ ๑๒ ขออนุมัติขยายระยะเวลาและขยายกรอบวงเงินโครงการ โครงการอ่างเก็บน้ำน้ำป้อนเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา

กรม. มีมติเห็นชอบทบทวนมติ กรม. เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ ในเรื่องขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำน้ำป้อนเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพะเยา (โครงการฯ) ตามที่ กษ. เสนอ ดังนี้

๑. อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากระยะเวลาดำเนินโครงการเดิม ๑๐ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) เป็น ๑๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๗๑)

๒. อนุมัติขยายกรอบวงเงินโครงการฯ จากกรอบวงเงินโครงการเดิม ๓,๙๘๑ ล้านบาท เป็น ๕,๐๐๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๑,๐๑๙ ล้านบาท)

สาระสำคัญของเรื่อง

กษ. โดยกรมชลประทานได้ดำเนินโครงการฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยที่ผ่านมาประสบปัญหาการดำเนินการที่ล่าช้ากว่าแผนงาน เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้โดยมีผลการดำเนินงานสะสมร้อยละ ๒๐.๖๕ ซึ่งกรมชลประทานได้บอกเลิกสัญญา เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และต่อมากรมชลประทานได้ว่าจ้างรับจ้างก่อสร้างรายใหม่ โดยมีผลการดำเนินงานสะสมร้อยละ ๓๒.๑๕ ทำให้ผลการดำเนินงานสะสมปัจจุบันทั้งหมดของงานจ้างก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบ

อยู่ที่ร้อยละ ๕๒.๘๐ (ข้อมูล ณ วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๘) ส่งผลให้งานก่อสร้างระบบชลประทาน (ระบบท่อส่งน้ำ และอาคารประกอบ) ซึ่งต้องดำเนินงานภายหลังงานก่อสร้างเขื่อนห้วยงานแล้วเสร็จ ต้องปรับแผนดำเนินงานก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ ทำให้มีการปรับรายละเอียดแบบก่อสร้างเพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับพื้นที่ก่อสร้าง และการปรับตัวเพิ่มขึ้นของราคาวัสดุและราคาน้ำมัน ประกอบกับราคาที่ดินสูงกว่าราคาประเมินเบื้องต้น รวมทั้งมีประชาชนบางส่วนที่มีที่ดินถูกเขตชลประทานไม่ยอมรับราคาทดแทนที่ดิน จึงต้องปรับค่าทดแทนที่ดินให้สูงขึ้น เป็นผลให้วงเงินงบประมาณเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ กษ. จำเป็นต้องขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินโครงการจากเดิม ๑๐ ปี เป็นงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ เป็น ๑๓ ปี (เป็นงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๗๑) และขออนุมัติขยายกรอบวงเงินโครงการฯ จากเดิมจำนวน ๓,๙๘๑ ล้านบาท เป็นจำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท (ประกอบด้วยค่าจัดหาที่ดิน จำนวน ๒๙๐.๒๐ ล้านบาท และค่าก่อสร้าง จำนวน ๔,๗๔๐.๘๐ ล้านบาท) ซึ่งที่ประชุม กษ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นด้วย/ไม่ขัดข้อง โดยมีความเห็นเพิ่มเติม เช่น กค. เห็นว่าเป็นการขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการและเพิ่มกรอบวงเงินก่อนหน้าผู้กักกันกว่าวงเงินที่ ครม. อนุมัติไว้ ตามนัยระเบียบว่าด้วยการก่อนหน้าผู้กักกันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ (๓) ซึ่งกำหนดให้เสนอขออนุมัติต่อ ครม. ในคราวเดียวกัน โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้ สงป. พิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วย (อย่างไรก็ตาม กษ. แจ้งว่า การขอขยายระยะเวลาย่อยขยายกรอบวงเงินโครงการดังกล่าว เป็นเพียงการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ จากที่ ครม. ได้มีมติอนุมัติไว้ และไม่เข้าลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลงรายการก่อนหน้าผู้กักกันตามข้อ ๗ (๓) แห่งระเบียบว่าด้วยการก่อนหน้าผู้กักกันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒) และ สทช. เห็นว่ากรมชลประทานควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่เสนอ เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างเต็มศักยภาพโดยเร็ว โดยปฏิบัติตามระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งให้รายงานความก้าวหน้าโครงการฯ ต่อ กษ. ทุก ๖ เดือน เป็นต้น

เนื่องจาก ครม. ได้มีมติอนุมัติให้ กษ. ดำเนินโครงการฯ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยหาก ครม. เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินการตามที่ กษ. เสนอในครั้งนี้ จะทำให้ระยะเวลาดำเนินการ รวมเป็น ๑๓ ปี ซึ่งถือเป็นระยะเวลาที่ยาวนานพอสมควร จึงเห็นควรให้ กษ. โดยกรมชลประทาน กำกับ ติดตาม ผู้ดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ ให้ดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามแผนที่วางไว้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ โดยไม่ควรให้มีการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ออกไปอีก

ต่างประเทศ

๖. เรื่องที่ ๑๖ ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘

กรม. มีมติตามที่ กษ. เสนอ โดยเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘ (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) โดยหากมีความจำเป็นต้องเพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย (ไทย) ขอให้ กษ. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอ ครม. เพื่อพิจารณาอีก โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. สาธารณรัฐเกาหลี ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมฯ กำหนดจัดการประชุมฯ ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองอินซอน สาธารณรัฐเกาหลี โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุมฯ และเป็นการส่งสัญญาณความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในการส่งเสริมความมั่นคงอาหารในภูมิภาค รวมถึงส่งเสริมบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศด้วย ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญ เช่น ๑) สนับสนุนแผนงาน

ความมั่นคงอาหารมุ่งสู่ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ และการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘ ๒) ความมั่นคงอาหารยังคงเป็นประเด็นสำคัญท่ามกลางความท้าทายในระดับโลก ๓) กฎแฉสำคัญในการแก้ไขปัญหา คือ การตระหนักถึงระบบเกษตรและอาหารที่ยั่งยืน ๔) บทบาทสำคัญของการค้าระหว่างประเทศในการบรรลุเป้าหมายด้านความมั่นคงอาหาร ๕) ส่งเสริมความยืดหยุ่นและความยั่งยืนของห่วงโซ่อุปทานอาหารผ่านการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีนวัตกรรมดิจิทัล ๖) เสริมสร้างขีดความสามารถที่เผชิญกับข้อจำกัดเชิงโครงสร้าง ในการบรรลุศักยภาพสูงสุดเพื่อความเจริญรุ่งเรืองและการเติบโตร่วมกัน ๗) รับทราบบทบาทของการฟื้นฟูพื้นที่ชนบทในการเสริมสร้างความมั่นคงอาหารและระบบเกษตรและอาหารอย่างยั่งยืน และ ๘) ทบทวนแผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานความมั่นคงอาหารมุ่งสู่ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ ในระยะกลาง

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบ/ไม่ขัดข้องต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่ามีเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อีกทั้งยังไม่มีการลงทุนในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

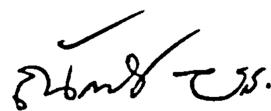
ในการนี้ กคป. จึงขอรายงานสรุปผลการประชุม ครม. ดังกล่าว เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบลงนามในหนังสือเสนอเลขาธิการ ส.ป.ก. และดำเนินการเผยแพร่ผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายพิชัย เตชะทองสิงห์)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ



(นางสาวณัฏฐ์พิมล ฉัตรนิติกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

ลงนามแล้ว



(นายเกียรติยศ ทองสง่า)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

7 ส.ค. 2568